

FACULDADE DE DIREITO DE VITÓRIA  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO STRICTO SENSU EM DIREITOS E  
GARANTIAS FUNDAMENTAIS  
CURSO DE MESTRADO EM DIREITO

MIGUEL DUNSHEE DE ABRANCHES FIOD

**CANDIDATURA AVULSA: ANÁLISE A PARTIR DA DEMOCRACIA  
CONSTITUCIONAL BRASILEIRA DE 1988**

VITÓRIA  
2022

MIGUEL DUNSHEE DE ABRANCHES FIOD

**CANDIDATURA AVULSA: ANÁLISE A PARTIR DA DEMOCRACIA  
CONSTITUCIONAL BRASILEIRA DE 1988**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direitos e Garantias Fundamentais da Faculdade de Direito de Vitória, como requisito para obtenção do grau de Mestre em Direito.

Orientador: Prof. Dr. Adriano Sant'Ana Pedra.

VITÓRIA

2022

MIGUEL DUNSHEE DE ABRANCHES FIOD

**CANDIDATURA AVULSA: ANÁLISE A PARTIR DA DEMOCRACIA  
CONSTITUCIONAL BRASILEIRA DE 1988**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direitos e Garantias Fundamentais da Faculdade de Direito de Vitória, como requisito para obter o grau de mestre em Direito.

Aprovada em 8 de agosto de 2022.

BANCA EXAMINADORA:

---

Prof. Dr. Adriano Sant'Ana Pedra  
Faculdade de Direito de Vitória (FDV)

---

Prof. Dr. Nelson Camatta Moreira  
Faculdade de Direito de Vitória (FDV)

---

Prof. Dr. Sérgio Tibiriçá Amaral  
Instituição Toledo de Ensino (ITE)

---

Prof. Dr. Thiago Ribeiro Rafagnin  
Universidade Federal do Oeste da Bahia  
(UFOB)

## **AGRADECIMENTOS**

Registro toda gratidão à Faculdade de Direito de Vitória (FDV), por me proporcionar fértil aprendizado, com qualificados corpos docente e administrativo, representados pela Coordenadora do PPGD, a Professora Doutora Elda Coelho de Azevedo Bussinguer, a quem consigno admiração e respeito.

Ao Professor Doutor Adriano Sant'Ana Pedra, meu orientador, agradeço a confiança e o incentivo em mim depositados, ofertando-me tempo e energia para realizar as correções necessárias e indicar os rumos para prosseguir com o trabalho.

A Miguel Jabour Fiod e Suzana Maria Dunshee de Abranches Carneiro Fiod, amados pais, por tanto amor, carinho e apoio a mim dedicados.

À esposa Caroline Ribeiro Serrão, parceira de estudos e pesquisas, que apoiou integralmente a elaboração desta dissertação, agraciando-me com a suprema força e a energia que contagia o nosso amor.

Aos amigos da vida, que em mim desenvolveram companheirismo, solidariedade e relacionamentos sinceros, que nos motivam amar e superar dificuldades.

## RESUMO

A descrença e a insatisfação da sociedade brasileira com a classe política atingiram as legendas partidárias, sendo crescente o distanciamento entre representantes e representados. A proposta de candidatura independente surge como alternativa ante a crise de representatividade no país. No âmbito do Supremo Tribunal Federal, o tema teve repercussão geral reconhecida, embora a matéria não tenha sido definida pela Corte. Esta dissertação trata do atual contexto político-partidário no Brasil e questiona o monopólio dos partidos políticos quanto às candidaturas, para abordar o problema da compatibilidade entre o sistema de candidatura avulsa e a Constituição Federal. Para alcançar tal resposta, foi necessário: (a) compreender o papel que os partidos políticos possuem no contexto da Constituição de 1988 e a forma como eles se estruturaram no Brasil; (b) analisar o paradigma da democracia constitucional como instrumento de representação política e as fórmulas existentes para combater a crise da democracia representativa; (c) verificar como a candidatura avulsa está sendo aplicada no mundo, especialmente na América Latina, bem como os julgamentos ocorridos na Corte Interamericana de Direitos Humanos. O estudo mostrou que a vedação do instituto da candidatura avulsa ser (ou não) intransponível para o Direito Internacional dos direitos humanos é fundamental para a solução do problema, concluindo ser possível equiparar o Pacto de São José da Costa Rica à norma constitucional, por referir-se a direitos políticos humanos, sendo que a Constituição não impede o cidadão de investir-se como candidato. Destaque-se que as deformidades da representação política enfraquecem a própria relação de representação, mostrando a importância do paradigma constitucional que preserva garantias para ampliar o poder de escolha do povo, assegurando-lhe os direitos de liberdade e de atendimento aos direitos políticos. Os partidos políticos passariam a ser não mais o único caminho para um indivíduo participar do processo eleitoral no Brasil.

**Palavras-chave:** Eleições. Candidatura Avulsa. Partidos Políticos. Democracia Constitucional. Crise da Democracia Representativa.

## ABSTRACT

The high degree of disbelief and dissatisfaction of Brazilian society with the political class, reaching party legends, with a growing distance between representative and represented. Within this context, the proposal for an independent candidacy appears as a possible alternative in this scenario of crisis of representation. Within the scope of the Federal Supreme Court, the issue had a recognized general repercussion, but the matter has not yet been defined. The present dissertation deals with the current political-party context in Brazil and questions the monopoly of political parties in relation to candidacies, to address the problem of compatibility between the single candidacy system and the Federal Constitution. To reach this answer it was necessary to go through the following path. First, it was to understand the role that political parties have within the context of the 1988 Constitution and the way in which they were structured in Brazil. The second was to analyze the paradigm of constitutional democracy as an instrument of political representation and the existing formulas to combat the current crisis of representative democracy. The third was to verify how the single candidacy has been applied in the world, especially in Latin America, as well as the judgments that took place in the Inter-American Court of Human Rights. The study showed that the prohibition of the institute of the single candidacy being (or not) insurmountable for the international law of human rights is fundamental for the solution of the problem. He concluded that it is possible to equate the Pact of San José of Costa Rica with the constitutional norm, as it refers to human political rights, given that the Constitution does not prevent citizens from investing as a candidate. It was also highlighted that the deformities of political representation weaken the very relationship of representation, showing the importance of the constitutional paradigm to preserve the constitutional guarantees in expanding the people's power of choice, to ensure the rights of freedom and guarantee of fulfilling political rights. Political parties would become a way and not the only way for an individual to participate in the electoral process in Brazil.

**Keywords:** Elections. Independent Candidacy. Political Parties. Constitutional Democracy. Crisis of Representative Democracy.

## SUMÁRIO

<b>1 INTRODUÇÃO .....</b>	<b>8</b>
<b>2 PARTIDOS POLÍTICOS NO BRASIL .....</b>	<b>12</b>
2.1 PARTIDOS POLÍTICOS: ORIGEM E O DESENVOLVIMENTO.....	13
2.2 OS PARTIDOS POLÍTICOS NA NOVA ORDEM CONSTITUCIONAL .....	18
2.3 O CENÁRIO DE DESCRENÇA COM OS PARTIDOS BRASILEIROS .....	24
<b>3 DEMOCRACIA NA CONSTITUIÇÃO DE 1988 .....</b>	<b>42</b>
3.1 FUNDAMENTOS PARA A FORMAÇÃO DOS IDEAIS DEMOCRÁTICOS .....	44
3.2 DEMOCRACIA REPRESENTATIVA NA CONSTITUIÇÃO DE 1988 .....	54
3.3 REMÉDIOS DE COMBATE À CRISE DA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA .....	58
<b>4 O DEBATE SOBRE A CANDIDATURA AVULSA .....</b>	<b>74</b>
4.1 CANDIDATURA AVULSA NO DIREITO COMPARADO .....	77
4.2 AS PROPOSTAS DE EMENDAS CONSTITUCIONAIS NO BRASIL.....	80
4.3 A POSIÇÃO DA CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS .....	83
4.4 A DISCUSSÃO NO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL .....	89
<b>5 CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>99</b>
<b>REFERÊNCIAS.....</b>	<b>105</b>